



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru,
http://www.dvinaland.ru

16.10.2010 № *02-02/353*

На № _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В

За session

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области, статей 11.1, 15.1, 15.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов вношу для рассмотрения на сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по данному проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов назначается директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

- Приложения: 1. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов.
2. Пояснительная записка к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов.
4. Перечень нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие постановления Архангельского областного Собрания депутатов.

Архангельское областное
Собрание депутатов
16.10.2010 г.
Вх. № *02-02/10*

17.10.2010

5. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».
6. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».
7. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».
8. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».
9. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 8, на электронном носителе.

Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области

С уважением,


В.М. Иконников

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2018 г. №

О законодательной инициативе
Архангельского областного Собрания
депутатов по внесению проекта
федерального закона «О внесении
изменения в статью 28.3 Кодекса
Российской Федерации об админи-
стративных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и подпунктом «ц» пункта 2 статьи 23 Устава Архангельской области областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».
2. Поручить представление указанного проекта федерального закона при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации директору правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечеву Игорю Сергеевичу.
3. Направить проект федерального закона членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и рекомендовать им поддержать проект федерального закона.
4. Направить проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

Пояснительная записка
к проекту постановления Архангельского областного Собрания
депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного
Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона
«О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее соответственно – проект постановления, законодательная инициатива, проект федерального закона) разработан по следующим основаниям.

Проект федерального закона разработан в целях обеспечения согласования части 3 статьи 1.3.1 и части 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), учитывая судебную практику Верховного Суда Российской Федерации их взаимного применения, в целях формирования эффективной и результативной системы муниципального контроля, позволяющей при его осуществлении составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, при выявлении нарушений обязательных требований, то есть требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 380-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон № 380-ФЗ), вступившим в силу 31 марта 2010 года, КоАП РФ дополнен статьей 1.3.1 (предметы ведения субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях).

Согласно части 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации, при осуществлении муниципального контроля.

Введение данной нормы способствовало обеспечению действенности и эффективности муниципального контроля в различных сферах общественных отношений.

Рассматриваемая законодательная конструкция обусловлена тем, что сущность муниципального контроля заключается в организации и проведении проверок соблюдения не только требований, установленных муниципальными правовыми актами, но и требований, установленных

федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (например, пункт 4 статьи 2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Пунктом 3 части 1 статьи 1.3 КоАП РФ к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях отнесено установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. С учетом этого административная ответственность за нарушение требований федеральных законов устанавливается исключительно в КоАП РФ, то есть на федеральном уровне.

В КоАП РФ полномочиями по составлению протоколов по статьям КоАП РФ наделены только уполномоченные должностные лица федеральных органов государственной власти и уполномоченные должностные лица органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Положения, наделяющие уполномоченных должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов о конкретных административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, отсутствуют.

В связи с этим возникает ситуация, когда уполномоченное должностное лицо органа местного самоуправления, выявив в рамках проверки при осуществлении муниципального контроля нарушение требования отраслевого федерального закона и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации не вправе составить протокол об административном правонарушении, а вынужден зафиксировать такое нарушение в акте проверки и направить информацию об этом в федеральный орган государственной власти или орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Уполномоченные должностные лица таких органов проводят проверку и в случае подтверждения факта нарушения требования федерального закона в соответствии с КоАП РФ возбуждают административное производство.

Пунктом 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ в качестве одного из оснований внеплановой проверки определено, в том числе, мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора) по результатам рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора) информации от органов местного самоуправления.

В этой ситуации осуществляемые уполномоченными должностными лицами органов местного самоуправления в рамках соответствующего вида муниципального контроля проверки на предмет соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований,

6

установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, носят формальный характер.

Для урегулирования данной ситуации Федеральным законом № 380-ФЗ введена часть 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ, которая позволила на региональном уровне ввести механизм составления уполномоченными должностными лицами органов местного самоуправления, осуществляющими соответствующий вид муниципального контроля, протоколов по статьям КоАП РФ.

Указанный механизм обеспечивает возможность при выявлении нарушений требований федерального законодательства уполномоченными должностными лицами органов местного самоуправления в рамках муниципального контроля самим составлять протоколы по статьям КоАП РФ. При этом отпадает необходимость направления такими должностными лицами материалов о выявленных фактах нарушений федерального законодательства в уполномоченные федеральные органы государственной власти или органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, часть 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ направлена на обеспечение действенности и эффективности проведения муниципального контроля, в рамках которого уполномоченными лицами органов местного самоуправления составляются протоколы об административных правонарушениях, в том числе по статьям КоАП РФ (в случае выявления нарушений требований федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации).

В субъектах Российской Федерации (Республика Башкортостан, Чувашская Республика, Республика Тыва, Камчатский, Ставропольский края, Астраханская, Брянская, Владимирская, Вологодская, Кемеровская, Нижегородская, Омская, Самарская, Ростовская, Ярославская области, Ненецкий автономный округ и другие субъекты Российской Федерации) сформирована практика наделения должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов по широкому кругу составов административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ, при осуществлении муниципального контроля в различных сферах. В таких законах субъектов Российской Федерации полномочия должностных лиц органов местного самоуправления касаются следующих видов муниципального контроля:

- муниципальный земельный контроль;
- муниципальный лесной контроль;
- муниципальный жилищный контроль;
- муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения;
- муниципальный финансовый контроль;
- муниципальный контроль за соблюдением правил благоустройства территорий муниципальных образований;
- муниципальный контроль в области использования и охраны особо

охраняемых природных территорий местного значения;

контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, спиртосодержащей продукции;

контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

муниципальный контроль за соблюдением федерального законодательства о рекламе;

контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

муниципальный контроль в ценовых зонах теплоснабжения за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»;

муниципальный контроль в области торговой деятельности и некоторые иные виды муниципального контроля.

В рамках соответствующего вида муниципального контроля должностными лицами органов местного самоуправления может быть выявлено достаточно большое количество административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ и не указанных в части 7 статьи 28.3 КоАП РФ.

К примеру, должностными лицами органов местного самоуправления могут быть выявлены административные правонарушения, предусмотренные:

статьями 7.9 (самовольное занятие лесных участков), 7.17 (уничтожение или повреждение чужого имущества), 8.24 (нарушение порядка предоставления гражданам, юридическим лицам лесов для их использования), 8.25 (нарушение правил использования лесов), 8.26 (самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов), 8.27 (нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению), 8.28 (незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан), 8.30 (уничтожение лесной инфраструктуры, а также сенокосов, пастбищ), 8.31 (нарушение правил санитарной безопасности в лесах), 8.32 (нарушение правил пожарной безопасности в лесах) КоАП РФ, и другие административные правонарушения при осуществлении органами местного самоуправления муниципального лесного контроля;

статьями 6.3 (нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения), 6.4 (нарушение законодательства Российской Федерации в области генно-инженерной деятельности), 7.7 (повреждение объектов и систем водоснабжения, водоотведения, гидротехнических сооружений, устройств и установок водохозяйственного и водоохранного назначения), 8.1 (несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов), 8.14 (нарушение правил водопользования), 8.15 (нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений и устройств) КоАП РФ, и другие административные правонарушения при осуществлении органами местного самоуправления муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства территорий муниципальных образований;

статьями 7.17 (уничтожение или повреждение чужого имущества), 11.21 (нарушение правил использования полосы отвода и придорожных полос автомобильной дороги) КоАП РФ, и другие административные правонарушения при осуществлении муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения.

Федеральным законом от 5 мая 2014 года № 125-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ), вступившим в силу 16 мая 2014 года, статья 28.3 КоАП РФ дополнена частью 7. Согласно данной норме должностные лица органов местного самоуправления, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 КоАП РФ, при осуществлении муниципального контроля.

Федеральным законом от 27 октября 2015 года № 291-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» часть 7 статьи 28.3 КоАП РФ дополнена конкретными административными составами КоАП РФ, по которым должностные лица органов местного самоуправления составляют протоколы при осуществлении муниципального финансового контроля.

Вследствие принятия Федерального закона № 125-ФЗ возникла судебная практика Верховного Суда Российской Федерации, согласно которой Верховный Суд Российской Федерации, рассматривая часть 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ и часть 7 статьи 28.3 КоАП РФ во взаимосвязи, признает законы субъектов Российской Федерации или отдельные положения законов субъектов Российской Федерации, наделяющие должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями КоАП РФ и при этом не указанных в части 7 статьи 28.3 КоАП РФ,

не соответствующими законодательству Российской Федерации и недействующими.

В таких судебных решениях Верховный Суд Российской Федерации указывает, что полномочие субъекта Российской Федерации определять органы и должностных лиц, правомочных составлять протоколы об административных правонарушениях, в том числе и из числа должностных лиц органов местного самоуправления, предусмотренное положениями части 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ, не может быть реализовано произвольно без учета положений статьи 28.3 КоАП РФ.

Такие выводы Верховного Суда Российской Федерации прослеживаются как в административных делах об оспаривании нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (в порядке абстрактного нормоконтроля), так и в делах по конкретным делам о привлечении к административной ответственности за совершение административных правонарушений (например, определения Верховного Суда Российской Федерации от 25 октября 2016 года по делу № 43-АПГ16-15, от 30 июня 2017 года по делу № 301-АД16-19395, от 11 апреля 2017 года по делу № А13-3627/2016, от 11 сентября 2017 года по делу № 236-ПЭК17 и другие).

Обосновывая свою позицию, Верховный Суд Российской Федерации указал, в том числе, что положение части 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ введено Федеральным законом № 380-ФЗ, вступило в силу 31 марта 2010 года и впоследствии не изменялось, а часть 7 статьи 28.3 КоАП РФ введена Федеральным законом № 125-ФЗ, вступившим в силу 16 апреля 2014 года. Следовательно, по отношению к части 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ часть 7 статьи 28.3 КоАП РФ является специальной нормой, вступившей в силу позднее.

Аналогичная позиция Верховного Суда Российской Федерации отражена в обзоре судебной практики «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении арбитражными судами дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 6 декабря 2017 года, и в обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 12 июля 2017 года.

Таким образом, Верховный Суд Российской Федерации, рассматривая часть 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ и часть 7 статьи 28.3 КоАП РФ во взаимосвязи, полагает, что законом субъекта Российской Федерации должностные лица органов местного самоуправления могут быть наделены полномочиями лишь по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 7 статьи 28.3 КоАП РФ, при осуществлении муниципального контроля.

Вместе с тем такое судебное толкование взаимосвязи части 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ и части 7 статьи 28.3 КоАП РФ не согласуется

с целями принятия Федерального закона № 125-ФЗ, то есть введения части 7 статьи 28.3 КоАП РФ, а также сущности системы муниципального контроля.

Федеральный закон № 125-ФЗ был направлен на разрешение проблемы применения механизмов административной ответственности за несоблюдение требований Федерального закона № 294-ФЗ. В КоАП РФ была установлена административная ответственность за нарушение требований Федерального закона № 294-ФЗ только в сфере осуществления государственного контроля (надзора). При этом соблюдение правил, ограничений и запретов, определенных данным федеральным законом, при осуществлении муниципального контроля не обеспечивалось административной ответственностью на федеральном уровне. Существовала правовая неопределенность правового регулирования полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в части установления административной ответственности за нарушение требований Федерального закона № 294-ФЗ в сфере осуществления муниципального контроля.

Статьи 19.4 (неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), 19.4.1 (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверок или уклонение от таких проверок), 19.5 (невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства), 19.6.1 (несоблюдение должностными лицами органов государственного контроля (надзора) требований законодательства о государственном контроле (надзоре), 19.7 (непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации) КоАП РФ не предусматривали возможность привлечения к административной ответственности лиц, допустивших противоправные действия в отношении уполномоченных должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль, а также возможность привлечения к административной ответственности самих таких должностных лиц.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 1.3 КоАП РФ к ведению Российской Федерации отнесено установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами.

Нормы об обязательности исполнения в установленный срок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем требований предписания, выданного должностным лицом органа муниципального контроля, установлены статьями 10 и 17 Федерального закона № 294-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 25 Федерального закона № 294-ФЗ юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные

//

предприниматели, их уполномоченные представители, не исполняющие в установленный срок предписаний органов муниципального контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральным законом № 125-ФЗ (проект федерального закона № 346552-6) положения части 1 статьи 19.4, части 1 статьи 19.4.1, части 1 статьи 19.5, части 1 статьи 19.6.1 и абзаца первого статьи 19.7 КоАП РФ, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), распространены на муниципальный контроль.

Соответствующие изменения внесены в часть 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, частью 1 статьи 19.6.1, абзацем первым статьи 19.7 КоАП РФ.

Также в целях обеспечения действенности такого административного механизма статья 28.3 КоАП РФ дополнена частью 7, предусматривающей в случаях, установленных законами субъектов Российской Федерации, полномочия должностных лиц органов местного самоуправления, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации, по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, частью 1 статьи 19.6.1, абзацем первым статьи 19.7 КоАП РФ, при осуществлении муниципального контроля.

Это позволило создать механизм привлечения к административной ответственности лиц, нарушивших требования Федерального закона № 294-ФЗ при осуществлении муниципального контроля.

Согласно концепции проекта федерального закона № 346552-6 часть 7 статьи 28.3 КоАП РФ должна была применяться только применительно к случаям нарушения лицами требований Федерального закона № 294-ФЗ при осуществлении муниципального контроля.

В последующем при судебной оценке применения части 7 статьи 28.3 КоАП РФ не учтено, что по общим административным составам, предусматривающим административную ответственность за нарушения требований федеральных законов, кроме Федерального закона № 294-ФЗ, и иных нормативных правовых актов Российской Федерации должна применяться часть 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ.

Данная норма предоставила субъектам Российской Федерации право наделять должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов по разным статьям КоАП РФ при осуществлении муниципального контроля в различных сферах с учетом специфики каждого из видов такого контроля.

У части 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ и части 7 статьи 28.3 КоАП РФ разное целевое назначение. Это подтверждается также тем, что в части 7 статьи 28.3 КоАП РФ (в редакции проекта федерального закона № 346552-6) изначально был представлен перечень только тех административных составов, которые

12

предусмотрены главой 19 «Административные правонарушения против порядка управления» КоАП РФ.

Верховным Судом Российской Федерации не учитывается, что Федеральным законом № 125-ФЗ часть 7 статьи 28.3 КоАП РФ вводится для обеспечения реализации конкретных административных составов – части 1 статьи 19.4, части 1 статьи 19.4.1, части 1 статьи 19.5, части 1 статьи 19.6.1, абзаца первого статьи 19.7 КоАП РФ.

На разрешение указанной практики применения части 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ и части 7 статьи 28.3 КоАП РФ направлен проект федерального закона.

В проекте федерального закона предусматривается, что должностные лица органов местного самоуправления, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных в КоАП РФ и при этом не указанных в части 7 статьи 28.3 КоАП РФ, в случаях наделения органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов об указанных административных правонарушениях на основании законов субъектов Российской Федерации, принятых в соответствии с частью 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ.

Принятие указанного проекта федерального закона позволит устранить противоречие между частью 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ и частью 7 статьи 28.3 КоАП РФ и, тем самым, будет способствовать изменению судебной практики по данному вопросу. Это, в свою очередь, будет способствовать обеспечению действенности и эффективности муниципального контроля в различных сферах общественных отношений.

**Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области**



В.М. Иконников

B

**Финансово-экономическое обоснование
проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания
депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении
изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета и изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области**



В.М. Иконников

Перечень
нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или
изменения которых потребует принятие постановления Архангельского
областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе
Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта
федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса
Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует отмены или изменения нормативных правовых актов Архангельской области.

Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области



В.М. Иконников

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 28.3
Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях**

Часть 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2015, № 44, ст. 6046; 2016, № 27, ст. 4251; 2017, № 31, ст. 4828) изложить в следующей редакции:

«7. Должностные лица органов местного самоуправления, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 1, 31, 32 статьи 19.5, статьей 19.7 настоящего Кодекса, при осуществлении муниципального контроля, об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14 – 15.15.16, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 20 и 20.1 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 настоящего Кодекса, – при осуществлении муниципального финансового контроля, а об административных правонарушениях, предусмотренных иными статьями настоящего Кодекса, – в случаях наделения органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов об указанных административных правонарушениях на основании законов субъектов Российской Федерации, принятых в соответствии с частью 3 статьи 1.3.1 настоящего Кодекса.».

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль
года

№

16

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – проект федерального закона) разработан по следующим основаниям.

Проект федерального закона разработан в целях обеспечения согласования части 3 статьи 1.3.1 и части 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) с учетом судебной практики Верховного Суда Российской Федерации их взаимного применения, в целях формирования эффективной и результативной системы муниципального контроля, позволяющей при его осуществлении составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, при выявлении нарушений обязательных требований, то есть требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 380-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон № 380-ФЗ), вступившим в силу 31 марта 2010 года, КоАП РФ дополнен статьей 1.3.1 (предметы ведения субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях).

Согласно части 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации, при осуществлении муниципального контроля.

Введение данной нормы способствовало обеспечению действенности и эффективности муниципального контроля в различных сферах общественных отношений.

Рассматриваемая законодательная конструкция обусловлена тем, что сущность муниципального контроля заключается в организации и проведении проверок соблюдения не только требований, установленных муниципальными правовыми актами, но и требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (например, пункт 4 статьи 2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Пунктом 3 части 1 статьи 1.3 КоАП РФ к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных

А

правонарушениях отнесено установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. С учетом этого административная ответственность за нарушение требований федеральных законов устанавливается исключительно в КоАП РФ, то есть на федеральном уровне.

В КоАП РФ полномочиями по составлению протоколов по статьям КоАП РФ наделены только уполномоченные должностные лица федеральных органов государственной власти и уполномоченные должностные лица органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Положения, наделяющие уполномоченных должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов о конкретных административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, отсутствуют.

В связи с этим возникает ситуация, когда уполномоченное должностное лицо органа местного самоуправления, выявив в рамках проверки при осуществлении муниципального контроля нарушение требования отраслевого федерального закона и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации не вправе составить протокол об административном правонарушении, а вынужден зафиксировать такое нарушение в акте проверки и направить информацию об этом в федеральный орган государственной власти или орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Уполномоченные должностные лица таких органов проводят проверку и в случае подтверждения факта нарушения требования федерального закона в соответствии с КоАП РФ возбуждают административное производство.

Пунктом 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ в качестве одного из оснований внеплановой проверки определено, в том числе, мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора) по результатам рассмотрения или предварительной проверки поступившей в органы государственного контроля (надзора) информации от органов местного самоуправления.

В этой ситуации осуществляемые уполномоченными должностными лицами органов местного самоуправления в рамках соответствующего вида муниципального контроля проверки на предмет соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, носят формальный характер.

Для урегулирования данной ситуации Федеральным законом № 380-ФЗ введена часть 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ, которая позволила на региональном уровне ввести механизм составления уполномоченными должностными лицами органов местного самоуправления, осуществляющими

соответствующий вид муниципального контроля, протоколов по статьям КоАП РФ.

Указанный механизм обеспечивает возможность при выявлении нарушений требований федерального законодательства уполномоченными должностными лицами органов местного самоуправления в рамках муниципального контроля самим составлять протоколы по статьям КоАП РФ. При этом отпадает необходимость направления такими должностными лицами материалов о выявленных фактах нарушений федерального законодательства в уполномоченные федеральные органы государственной власти или органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, часть 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ направлена на обеспечение действенности и эффективности проведения муниципального контроля, в рамках которого уполномоченными лицами органов местного самоуправления составляются протоколы об административных правонарушениях, в том числе по статьям КоАП РФ (в случае выявления нарушений требований федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации).

В субъектах Российской Федерации (Республика Башкортостан, Чувашская Республика, Республика Тыва, Камчатский, Ставропольский края, Астраханская, Брянская, Владимирская, Вологодская, Кемеровская, Нижегородская, Омская, Самарская, Ростовская, Ярославская области, Ненецкий автономный округ и другие субъекты Российской Федерации) сформирована практика наделения должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов по широкому кругу составов административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ, при осуществлении муниципального контроля в различных сферах. В таких законах субъектов Российской Федерации полномочия должностных лиц органов местного самоуправления касаются следующих видов муниципального контроля:

- муниципальный земельный контроль;
- муниципальный лесной контроль;
- муниципальный жилищный контроль;
- муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения;
- муниципальный финансовый контроль;
- муниципальный контроль за соблюдением правил благоустройства территорий муниципальных образований;
- муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;
- контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, спиртосодержащей продукции;
- контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

муниципальный контроль за соблюдением федерального законодательства о рекламе;

контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

муниципальный контроль в ценовых зонах теплоснабжения за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»;

муниципальный контроль в области торговой деятельности и некоторые иные виды муниципального контроля.

В рамках соответствующего вида муниципального контроля должностными лицами органов местного самоуправления может быть выявлено достаточно большое количество административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ и не указанных в части 7 статьи 28.3 КоАП РФ.

К примеру, должностными лицами органов местного самоуправления могут быть выявлены административные правонарушения, предусмотренные:

статьями 7.9 (самовольное занятие лесных участков), 7.17 (уничтожение или повреждение чужого имущества), 8.24 (нарушение порядка предоставления гражданам, юридическим лицам лесов для их использования), 8.25 (нарушение правил использования лесов), 8.26 (самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов), 8.27 (нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению), 8.28 (незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан), 8.30 (уничтожение лесной инфраструктуры, а также сенокосов, пастбищ), 8.31 (нарушение правил санитарной безопасности в лесах), 8.32 (нарушение правил пожарной безопасности в лесах) КоАП РФ, и другие административные правонарушения при осуществлении органами местного самоуправления муниципального лесного контроля;

статьями 6.3 (нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения), 6.4 (нарушение законодательства Российской Федерации в области генно-инженерной деятельности), 7.7 (повреждение объектов и систем водоснабжения,

20

водоотведения, гидротехнических сооружений, устройств и установок водохозяйственного и водоохранного назначения), 8.1 (несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов), 8.14 (нарушение правил водопользования), 8.15 (нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений и устройств) КоАП РФ, и другие административные правонарушения при осуществлении органами местного самоуправления муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства территорий муниципальных образований;

статьями 7.17 (уничтожение или повреждение чужого имущества), 11.21 (нарушение правил использования полосы отвода и придорожных полос автомобильной дороги) КоАП РФ, и другие административные правонарушения при осуществлении муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения.

Федеральным законом от 5 мая 2014 года № 125-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ), вступившим в силу 16 мая 2014 года, статья 28.3 КоАП РФ дополнена частью 7. Согласно данной норме должностные лица органов местного самоуправления, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 КоАП РФ, при осуществлении муниципального контроля.

Федеральным законом от 27 октября 2015 года № 291-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» часть 7 статьи 28.3 КоАП РФ дополнена конкретными административными составами КоАП РФ, по которым должностные лица органов местного самоуправления составляют протоколы при осуществлении муниципального финансового контроля.

Вследствие принятия Федерального закона № 125-ФЗ возникла судебная практика Верховного Суда Российской Федерации, согласно которой Верховный Суд Российской Федерации, рассматривая часть 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ и часть 7 статьи 28.3 КоАП РФ во взаимосвязи, признает законы субъектов Российской Федерации или отдельные положения законов субъектов Российской Федерации, наделяющие должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями КоАП РФ и при этом не указанных в части 7 статьи 28.3 КоАП РФ, не соответствующими законодательству Российской Федерации и недействующими.

21

В таких судебных решениях Верховный Суд Российской Федерации указывает, что полномочие субъекта Российской Федерации определять органы и должностных лиц, правомочных составлять протоколы об административных правонарушениях, в том числе и из числа должностных лиц органов местного самоуправления, предусмотренное положениями части 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ, не может быть реализовано произвольно без учета положений статьи 28.3 КоАП РФ.

Такие выводы Верховного Суда Российской Федерации прослеживаются как в административных делах об оспаривании нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (в порядке абстрактного нормоконтроля), так и в материалах по конкретным делам о привлечении к административной ответственности за совершение административных правонарушений (например, определения Верховного Суда Российской Федерации от 25 октября 2016 года по делу № 43-АПГ16-15, от 30 июня 2017 года по делу № 301-АД16-19395, от 11 апреля 2017 года по делу № А13-3627/2016, от 11 сентября 2017 года по делу № 236-ПЭК17 и другие).

Обосновывая свою позицию, Верховный Суд Российской Федерации указал, в том числе, что положение части 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ введено Федеральным законом № 380-ФЗ, вступило в силу 31 марта 2010 года и впоследствии не изменялось, а часть 7 статьи 28.3 КоАП РФ введена Федеральным законом № 125-ФЗ, вступившим в силу 16 апреля 2014 года. Следовательно, по отношению к части 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ часть 7 статьи 28.3 КоАП РФ является специальной нормой, вступившей в силу позднее.

Аналогичная позиция Верховного Суда Российской Федерации отражена в обзоре судебной практики «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении арбитражными судами дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 6 декабря 2017 года, и в обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 12 июля 2017 года.

Таким образом, Верховный Суд Российской Федерации, рассматривая часть 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ и часть 7 статьи 28.3 КоАП РФ во взаимосвязи, полагает, что законом субъекта Российской Федерации должностные лица органов местного самоуправления могут быть наделены полномочиями лишь по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 7 статьи 28.3 КоАП РФ, при осуществлении муниципального контроля.

Вместе с тем такое судебное толкование взаимосвязи части 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ и части 7 статьи 28.3 КоАП РФ не согласуется с целями принятия Федерального закона № 125-ФЗ, то есть введением

части 7 статьи 28.3 КоАП РФ, а также сущности системы муниципального контроля.

Федеральный закон № 125-ФЗ был направлен на разрешение проблемы применения механизмов административной ответственности за несоблюдение требований Федерального закона № 294-ФЗ. В КоАП РФ была установлена административная ответственность за нарушение требований Федерального закона № 294-ФЗ только в сфере осуществления государственного контроля (надзора). При этом соблюдение правил, ограничений и запретов, определенных данным федеральным законом, при осуществлении муниципального контроля не обеспечивалось административной ответственностью на федеральном уровне. Существовала правовая неопределенность правового регулирования полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в части установления административной ответственности за нарушение требований Федерального закона № 294-ФЗ в сфере осуществления муниципального контроля.

Статьи 19.4 (неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль)), 19.4.1 (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверок или уклонение от таких проверок), 19.5 (невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства), 19.6.1 (несоблюдение должностными лицами органов государственного контроля (надзора) требований законодательства о государственном контроле (надзоре), 19.7 (непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации) КоАП РФ не предусматривали возможность привлечения к административной ответственности лиц, допустивших противоправные действия в отношении уполномоченных должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль, а также возможность привлечения к административной ответственности самих таких должностных лиц.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 1.3 КоАП РФ к ведению Российской Федерации отнесено установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами.

Нормы об обязательности исполнения в установленный срок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем требований предписания, выданного должностным лицом органа муниципального контроля, установлены статьями 10 и 17 Федерального закона № 294-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 25 Федерального закона № 294-ФЗ юридические лица, их руководители, иные должностные лица или

уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, не исполняющие в установленный срок предписаний органов муниципального контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральным законом № 125-ФЗ (проект федерального закона № 346552-6) положения части 1 статьи 19.4, части 1 статьи 19.4.1, части 1 статьи 19.5, части 1 статьи 19.6.1 и абзаца первого статьи 19.7 КоАП РФ, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), распространены на муниципальный контроль.

Соответствующие изменения внесены в часть 1 статьи 19.4, часть 1 статьи 19.4.1, часть 1 статьи 19.5, часть 1 статьи 19.6.1, абзац первый статьи 19.7 КоАП РФ.

Также в целях обеспечения действенности такого административного механизма статья 28.3 КоАП РФ дополнена частью 7, предусматривающей в случаях, установленных законами субъектов Российской Федерации, полномочия должностных лиц органов местного самоуправления, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации, по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, частью 1 статьи 19.6.1, абзацем первым статьи 19.7 КоАП РФ, при осуществлении муниципального контроля.

Это позволило создать механизм привлечения к административной ответственности лиц, нарушивших требования Федерального закона № 294-ФЗ при осуществлении муниципального контроля.

Согласно концепции проекта федерального закона № 346552-6 часть 7 статьи 28.3 КоАП РФ должна была применяться только применительно к случаям нарушения лицами требований Федерального закона № 294-ФЗ при осуществлении муниципального контроля.

В последующем при судебной оценке применения части 7 статьи 28.3 КоАП РФ не учтено, что по общим административным составам, предусматривающим административную ответственность за нарушения требований федеральных законов, кроме Федерального закона № 294-ФЗ, и иных нормативных правовых актов Российской Федерации должна применяться часть 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ.

Данная норма предоставила субъектам Российской Федерации право наделять должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов по разным статьям КоАП РФ при осуществлении муниципального контроля в различных сферах с учетом специфики каждого вида такого контроля.

У части 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ и части 7 статьи 28.3 КоАП РФ разное целевое назначение. Это подтверждается также тем, что в части 7 статьи 28.3 КоАП РФ (в редакции проекта федерального закона № 346552-6) изначально

был представлен перечень только тех административных составов, которые предусмотрены главой 19 «Административные правонарушения против порядка управления» КоАП РФ.

Верховным Судом Российской Федерации не учитывается, что Федеральным законом № 125-ФЗ часть 7 статьи 28.3 КоАП РФ вводится для обеспечения реализации конкретных административных составов – части 1 статьи 19.4, части 1 статьи 19.4.1, части 1 статьи 19.5, части 1 статьи 19.6.1, абзаца первого статьи 19.7 КоАП РФ.

На разрешение указанной практики применения части 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ и части 7 статьи 28.3 КоАП РФ направлен проект федерального закона.

В проекте федерального закона предусматривается, что должностные лица органов местного самоуправления, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных в КоАП РФ и при этом не указанных в части 7 статьи 28.3 КоАП РФ, в случаях наделения органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов об указанных административных правонарушениях на основании законов субъектов Российской Федерации, принятых в соответствии с частью 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ.

Принятие проекта федерального закона позволит устранить противоречие между частью 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ и частью 7 статьи 28.3 КоАП РФ и, тем самым, будет способствовать изменению судебной практики по данному вопросу. Это, в свою очередь, будет способствовать обеспечению действенности и эффективности муниципального контроля в различных сферах общественных отношений.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

25

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

26.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

27



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № пп7/10 от 12.10.2018

Заключение

на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания
депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении
изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях»

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Проект), внесенного исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области В.М. Иконниковым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», направленный на устранение противоречий между частью 3 статьи 1.3.1 и частью 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Проект внесен в законодательный орган Архангельской области уполномоченным субъектом права законодательной инициативы в порядке статьи 33 Устава Архангельской области, статьи 11.1 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Проект и сопроводительные документы отвечают формальным требованиям, предусмотренным статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного, государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник

Н.С. Махонин

Архангельское областное
Собрание депутатов
13.11.2018
№ 01-02/1555
11



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 13 ноября 2018 г. № _____
на № пп7/10 от 12.10.2018 г.

Редакционное заключение
на проект постановления «О законодательной инициативе Архангельского
областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона
«О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Отдел лингвистической экспертизы государственно-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил редакционную экспертизу проекта постановления «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» и сообщает, что замечаний к представленному проекту постановления нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская